

**Обращение с коммунальными отходами:
новые правила и региональная практика в 2021 году**

Семинар-практикум

17-19 февраля 2021 г., г. Москва

Новые правила в сфере обращения с ТКО в 2021 году.

- Полномочия региональных органов и органов МСУ в сфере обращения с отходами.
- Новые требования к разработке и реализации региональных программ в сфере обращения с отходами.
- Рекомендации по разработке и утверждению территориальных схем обращения с отходами.
- Применение налоговых льгот с 2020 года (Федеральный закон № 211-ФЗ от 26.07.2019). Пересмотр нормативов накопления.
- Новое в исчислении и взимании платы за НВОС (ПП РФ №1904 от 27.12.2019).
- Новые полномочия ППК «РЭО» и Федеральная схема обращения с ТКО (ПП РФ № 1814, 1815 от 25.12.2019).
- Сжигание ТКО как новый способ «энергетической утилизации»: правила и ограничения.

Критерии и практика отнесения отходов к ТКО.

- Отнесение отходов к ТКО по 89-ФЗ и по ФККО, противоречия в законодательстве.
- Правила определения класса опасности отходов и различия в регулировании. Способы подтверждения, что отходы являются ТКО. Новая форма отчетности 2-ТП (отходы) (Приказ Росстата № 459 от 19.08.2019).

Взаимодействие с региональными операторами в 2021 году. Договорные отношения на рынке ТКО.

- Порядок взаимодействия операторов и УК. Договоры с собственниками МКД и взаимодействие с УК ЖКХ (Постановление Правительства РФ № 897 от 13.07.2019).
- Практика заключения и реализации договоров операторов с перевозчиками и полигонами. Ответственность за отказ от договора с оператором (проект).
- Взаимодействие с МСУ. Соглашение между региональным оператором и МСУ.

Правила обустройства мест накопления ТКО.

- Контейнерные площадки: порядок создания и содержания, внесение изменений в реестр, ответственность МСУ и УО. Отдельные контейнеры для юрлиц. Правила погрузки ТКО и уборки мест погрузки. Правила благоустройства территорий муниципальных образований. Порядок уборки мусора вне площадок. Практика раздельного накопления отходов. Обязательный раздельный сбор с 2020 года (проект). Ответственность МСУ и УК ЖКХ.

Практика разработки и утверждения нормативов накопления.

- Досортировка отходов. Проект Минпромторга РФ об обращении с вторресурсами. Проблемы при реализации «мусорной реформы». Нарушения платежной дисциплины в отрасли и методы борьбы с неплатежами. Причины и последствия пересмотра тарифов и контрактов органами власти. Ликвидация несанкционированных свалок и вывоз бесхозного мусора: порядок и источники финансирования.
- Льготы при раздельном накоплении.
- Корректировка нормативов накопления в 2020 году и рекомендации по взаимодействию с региональными органами власти.

Порядок взимания платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

- Расчеты с населением. Применяемые способы и формулы расчета «по кв. метрам» и «по людям». Перерасчет платы при отсутствии проживающих граждан. Требования к качеству и бесперебойности услуги. Новые требования к содержанию платежного документа с 31.07.2019. Расчеты с юрлицами по объему и массе отходов с учетом периодичности вывоза. Расчеты при раздельном сборе. Введение нового порядка расчетов по факту вывезенного мусора (проект). Условия перерасчета платы.

Вывоз, транспортировка и передача отходов.

- Расчет средней плотности ТКО. Порядок передачи ТКО на полигон и подтверждение отсутствия запрещенных к захоронению отходов. Полигоны и мусоросортировочные комплексы.
- Основные требования к захоронению и сортировке отходов. Весовой контроль и порядок расчетов. Особенности коммерческого учета отходов, в том числе ТКО на полигонах. Проекты рекультивации полигонов.

- Обращение с отходами, не относящимися к ТКО. Порядок обращения с органическими, промышленными и строительными отходами. Особенности обращения с медицинскими отходами класса «А». Специфика заключения договоров на вывоз. Порядок и стоимость приема на захоронение и утилизацию.
Функционирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.
- Федеральный закон 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в редакциях законов от № 458-ФЗ до 272-ФЗ). Порядок вступления в силу положений изменений: перспективы и ограничения для участников рынка.
- Обзор существующих и планируемых к принятию нормативных документов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.
- Региональные операторы по обращению с коммунальными отходами.

Общие требования к обращению с отходами производства и потребления, которые распространяются и на ТКО. Последние изменения законодательства РФ в области охраны окружающей среды.

- Государственный экологический надзор. Риск-ориентированный подход. Проверочные листы. Как вести себя при проверках.
- Административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства в сфере обращения с отходами. Анализ судебной практики.

Тарифное регулирование в сфере обращения с коммунальными отходами в 2021 году.

- Рекомендации по расчету и корректировке единого тарифа регионального оператора. Предельные тарифы на обработку, обезвреживание и захоронение. Порядок подготовки и защиты тарифной заявки. Учет в тарифе инвестиционной составляющей. Введение регулируемых тарифов на транспортировку (проект ФАС России). Возможности дифференциации тарифов по муниципальным образованиям и видам ТКО. Порядок установления предельных тарифов и цен на 2021 год, обоснования для их повышения.
- Льготные тарифы и порядок компенсации выпадающих доходов.
- Инвестиционная программа оператора по обращению с отходами: порядок разработки, согласования и корректировки (проект Постановления Правительства РФ). Порядок определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов.
- Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов сферы обращения с отходами. Определение объема финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционной программы.

Инструменты привлечения инвестиций. Концессионные соглашения в сфере обращения с отходами.

- Существенные условия соглашений, гарантии прав концессионеров и порядок проведения конкурсов.
- Рекомендации по заключению концессий.

Ответственность в сфере обращения с ТКО в 2021 году.

- Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Новая система штрафов за нарушения экологических требований при обращении с ТКО (ФЗ № 141-ФЗ от 17.06.2019).
- Штрафы за неуплату экологического сбора и некорректное предоставление отчетности. Проверки Росприроднадзора.
- Государственный жилищный контроль и надзор. Плановые и внеплановые проверки.

Антимонопольное регулирование в сфере обращения с ТКО в 2021 году.

- Порядок взаимодействия регулирующих органов с региональными операторами.
- Порядок проведения конкурсного отбора региональных операторов.
- Порядок проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО.
- Полномочия Федеральной антимонопольной службы в сфере регулирования тарифов на обращение с коммунальными отходами.

Типичные нарушения законодательства и меры ответственности.